

# 20 años de vigencia del NAFTA: un balance

El pasado 1 de enero se cumplieron dos décadas de la entrada en vigor del Acuerdo de Libre Comercio entre Canadá, Estados Unidos y México (NAFTA, por sus siglas en inglés), en su día el acuerdo de liberalización comercial más ambicioso de la historia, hoy superado por el que se encuentra actualmente en negociación entre EE.UU. y la Unión Europea. Destacamos a continuación los aspectos más relevantes de estos últimos veinte años de alianza comercial, periodo en el que el NAFTA ha convivido con un creciente número de Acuerdos de Libre Comercio gestados por EEUU.

*Verónica López Sabater*

La zona de libre comercio de Norteamérica (Canadá, Estados Unidos y México) comprende un mercado de más de 450 millones de personas en el que se realizan intercambios comerciales con un volumen anual superior al billón de dólares<sup>1</sup> (2011).

Más allá de su importancia económica en el enorme radio de acción en el que el espacio comercial liberalizado tiene vigencia, el legado del NAFTA como modelo de acuerdo para otros tratados de libre comercio, tanto bilaterales como multilaterales, negociados por EEUU ha sido muy significativo. No en vano, inauguró una nueva generación de tratados comerciales en otras partes del mundo, sirviendo de referencia a EEUU en temas tales como acceso a mercados, normas de origen, inversión extranjera, resolución de disputas, derechos de propiedad intelectual, derechos de los trabajadores y protección del medioambiente (estos tres últimos temas han sido generadores del mayor número de críticas por parte de la sociedad civil de los países involucrados).



[iStock]/Thinkstock.

EEUU cuenta hoy con Tratados de Libre Comercio (TLC) con más de veinte países, entre ellos: Australia, Bahrein, Chile, Colombia, Israel, Jordania, Corea del Sur, Marruecos, Perú, Omán y Singapur; además de Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá (RD-CAFTA<sup>2</sup>).

## TESORERÍA EMPRESAS



**SI SU EMPRESA  
FUNCIONA  
COMO UN RELOJ,  
OBTIENE MÁS  
RENDIMIENTO**

RENTABILIDAD PARA  
SUS PUNTAS DE TESORERÍA CON  
DISPONIBILIDAD INMEDIATA

No pague ni un segundo cuando se trata  
de su vida patrimonial y sus finanzas.  
Disponga de fórmulas de inversión a corto  
plazo de liquidez y aproveche todo el potencial  
de rentabilidad con total seguridad y  
disponibilidad.

### DEPÓSITO ÁGIL

- Desde solo 6.000,00 €
- Usted elige y dispone de plazos de inversión entre 1 y 30 días
- 100% del capital invertido garantizado
- Sin comisión de cancelación
- Con tipos de interés muy atractivos, variables en función del plazo

### UNIFOND DINERO, FI

- Inversión mínima: 170,00 €, con aportaciones posteriores sin límite
- Sin comisiones de ningún tipo por suscripción o reembolso
- Disponibilidad inmediata



Se encuentra además negociando dos grandes TLC de ámbito regional: la Alianza Trans-Pacífica (TPP, por sus siglas en inglés) que comprende 12 países<sup>3</sup> de la Alianza del Pacífico, y la Alianza Trans-Atlántica (TAFTA), con la Unión Europea, que comprende 28 países y sobre el que tuvimos ocasión de comentar en el [número 134 de esta revista](#).

Un reciente informe elaborado por el Servicio de Estudios del Congreso de los EEUU, denominado “[NAFTA at 20: Overview and Trade Effects](#)”, analiza con detalle el impacto en cada uno de los tres países participantes, y apunta a determinados temas que el propio Congreso habría de incluir en la agenda política para darle un nuevo impulso a un NAFTA que pareciera languidecer en los últimos años, si bien los flujos comerciales se han más que triplicado y crecido a un ritmo significativamente mayor que el promedio de comercio mundial.

La mayor contribución se concentra en el eje EEUU - México, responsable de casi el 50% del incremento de los flujos comerciales intrarregionales desde 1994, periodo en el que el crecimiento acumulado ha alcanzado un 506%. El contrapeso, desde la perspectiva de EEUU, lo ejerce Canadá, en la medida en que el comercio entre ellos ha crecido un 192% en el periodo 1994-2012, en un contexto de crecimiento acumulado del comercio EEUU – “resto del mundo no NAFTA” del orden del 280%. En realidad, gran parte de los efectos relacionados con el comercio en el seno del NAFTA pueden ser directamente atribuidos a los cambios en los patrones de comercio e inversión con México, en la medida en que la integración comercial entre EEUU y Canadá ya había tenido lugar a finales de los 80, en el marco de un acuerdo de comercio bilateral.

En 2012, Canadá y México ocuparon el primer y segundo puestos, respectivamente, en el ranking de principales destinos de las exportaciones de EEUU, representando conjuntamente el 32% del total de las mismas. Por el lado de las importaciones, ocupan el segundo y tercer puestos (26% del total de importaciones de EEUU) después de China.

## MAQUILAS

Un nuevo término que el NAFTA trajo consigo, o al menos llegó a popularizar, fue el de maquila, que consiste en el modo de fabricación (y maquiladora, el lugar en el que se realiza) propio de las zonas libres de producción, que reciben la materia prima, generalmente textiles y componentes de automoción, para su ensamblaje e inmediata exportación o retorno al país de origen (para su reexportación). Podría considerarse una modalidad de cadena de valor deslocalizada para el aprovechamiento de economías de escala y de las diferencias de costes laborales entre EEUU y los países en los que radican las maquiladoras.

Este es el modelo de producción que se ha extendido a lo largo de la frontera entre México y EEUU, así como, en el marco de otros Tratados de Libre Comercio como el DR-CAFTA, en toda Centroamérica. De hecho, buena parte del comercio que tiene lugar entre EEUU y sus socios del NAFTA se realiza en el contexto de un modelo de producción “compartida” de bienes, en un proceso creciente de integración vertical de relaciones de producción, especialmente a lo largo de la frontera de EEUU y México.

Fuente: Afi

## EFFECTOS DEL NAFTA SOBRE EEUU

Los expertos afirman que el efecto neto global del NAFTA en la economía de EEUU ha sido relativamente pequeño, principalmente porque el volumen total del comercio con México y Canadá no llegaba al 5% del PIB de EEUU en el momento en el que el NAFTA entró en vigor. En la medida en que la práctica totalidad del efecto fue producto de la liberalización comercial entre México y EEUU, debemos considerar que en ese momento, el intercambio entre ambos países representaba apenas el 1,4% del PIB. Así, cualquier cambio en los patrones comerciales derivados del NAFTA no se estimaba que fuera a tener un gran impacto en el conjunto de la economía de EEUU. Así lo afirmó la Oficina de Presupuestos del Congreso de los EEUU: además de ser difícil su medición, el impacto ha sido con seguridad mucho mayor en aquellos sectores más expuestos a la eliminación de barreras arancelarias y no arancelarias, tales como el textil, automoción y agroindustrial. A ello deben unirse las aún enormes ineficiencias existentes en las fronteras (cuantificadas en pérdidas de más de

## TESORERÍA EMPRESAS



**SI SU EMPRESA  
FUNCIONA  
COMO UN RELOJ,  
OBTIENE MÁS  
RENDIMIENTO**

RENTABILIDAD PARA  
SUS PUNTAS DE TESORERÍA CON  
DISPONIBILIDAD INMEDIATA

No pague ni un segundo cuando se trata  
de su dinero. Haga el máximo uso de sus  
recursos. Desde las fórmulas de inversión a corto  
plazo de 1 mes y aproveche cada minuto  
de rentabilidad con total seguridad y  
disponibilidad.

### DEPÓSITO ÁGIL

- Desde solo 6.000,00 €
- Usted elige y dispone de plazos de inversión entre 1 y 30 días
- 100% del capital invertido garantizado
- Sin comisión de cancelación
- Con tipos de interés muy atractivos, variables en función del plazo

### UNIFOND DINERO, FI

- Inversión mínima: 170,00 €, con aportaciones posteriores sin límite
- Sin comisiones de ningún tipo por suscripción o reembolso
- Disponibilidad inmediata



300.000 millones de dólares al año), sobre todo en las del sur, sujetas a incumplimientos de los acuerdos por parte de EEUU que impiden la libre circulación de mercancías y obligan a largos y costosos procesos de control de aduanas, migración y seguridad; unido a una pobre inversión en infraestructuras en dichos puntos fronterizos.

### EFFECTOS DEL NAFTA SOBRE MÉXICO

En general, los estudios estiman que el NAFTA ha contribuido positivamente a la actividad económica y el bienestar social de los mexicanos en su conjunto, en gran medida a través del incremento de la productividad experimentado en los centros de producción. Pero además de hacerlo de forma modesta, la distribución de dichos beneficios ha sido muy desigual.

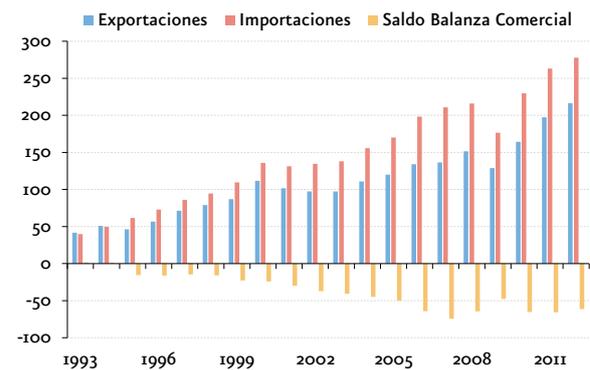
Un estudio del Banco Mundial (*Lessons from NAFTA for Latin America and the Caribbean*, 2005) reconoce que el NAFTA ayudó a México a acercarse a los niveles de desarrollo de sus dos socios del norte, por medio de una más rápida adopción de innovaciones tecnológicas; de una mayor generación de empleo, y de mayor calidad; de la reducción de la volatilidad en términos macroeconómicos (recordemos que la “crisis del Tequila” tuvo lugar en 1994-95); y de una mayor sincronía entre los ciclos económicos y de negocios en los tres países, reforzando la alta sensibilidad existente en los distintos sectores económicos de México hacia los desarrollos económicos en EEUU. No obstante lo anterior, el ritmo de convergencia ha sido insatisfactorio en la medida en que ha fracasado en mejorar sustancialmente los niveles de pobreza y las desigualdades en México, y las de éste con sus vecinos del norte. Todo ello, probablemente a causa de una inexistente promoción de la integración económica a nivel regional – no contemplada en los Tratados de Libre Comercio, centrados éstos, como su nombre indica, en el comercio – y una también inexistente política complementaria de inversión transfronteriza para la mejora de la educación, de las políticas industriales, de las instituciones pú-

blicas y de las infraestructuras, por poner algunos ejemplos obvios. Y qué decir de la ausencia de políticas compensatorias de fenómenos previstos en el mercado laboral, como el desplazamiento de más de un millón de trabajadores agrícolas mexicanos, especialmente, productores de maíz, fruto de un lógico proceso de sustitución de importaciones.

México tiene en EEUU su principal mercado de exportación, aunque con algo menos de intensidad en los últimos años: el porcentaje de las exportaciones totales mexicanas con destino a EEUU ha pasado del 83% en 1993 (año anterior a la entrada en vigor del NAFTA), al 79% en 2011. China superó a México en 2003 como proveedor (en segundo lugar) de importaciones estadounidenses. Y ocurre también a la inversa: en ese mismo periodo, la cuota norteamericana del total de importaciones mexicanas se ha visto reducida de un 69% a un 50%, siendo de nuevo China el segundo proveedor de México.

No obstante lo anterior, el protagonismo de China está previsto que decaiga en los próximos años, teniendo en cuenta factores tales como: (i) el tiempo y coste del transporte marítimo; (ii) el incremento de los costes laborales en China, y (iii) el aumento de la productividad en México, que determinarán, de acuerdo a cálculos de *The Boston Consulting Group* (BCG), una ventaja relativa de México sobre China, en cuanto a costes totales de producción, del 30%.

### Relaciones comerciales EEUU - México (miles de millones de dólares)



Fuente: Afi, basado en Congressional Research Service (2013).

**TESORERÍA EMPRESAS**



**SI SU EMPRESA FUNCIONA COMO UN RELOJ, OBTIENE MÁS RENDIMIENTO**

RENTABILIDAD PARA SUS PUNTAS DE TESORERÍA CON DISPONIBILIDAD INMEDIATA

No pague ni un segundo cuando se trata de su dinero. Haga un depósito a su cuenta de ahorro y aproveche todo el potencial de rentabilidad con total seguridad y disponibilidad.

**DEPÓSITO ÁGIL**

- Desde solo 6.000,00 €
- Usted elige y dispone de plazos de inversión entre 1 y 30 días
- 100% del capital invertido garantizado
- Sin comisión de cancelación
- Con tipos de interés muy atractivos, variables en función del plazo

**UNIFOND DINERO, FI**

- Inversión mínima: 170,00 €, con aportaciones posteriores sin límite
- Sin comisiones de ningún tipo por suscripción o reembolso
- Disponibilidad inmediata



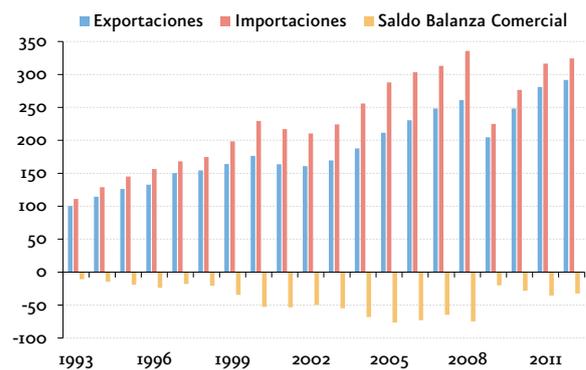
En términos de inversión extranjera directa (IED), los flujos en ambos sentidos crecieron rápidamente a partir de 1994, siendo EEUU la principal fuente de IED en México, alcanzando un stock de 91.400 millones de dólares en 2011 (desde niveles de 15.000 millones en 1993), un incremento del 500%. El comportamiento de la IED no ha sido ajena, no obstante, ni a la crisis financiera internacional ni al incremento, en los últimos tiempos, de la inseguridad ligada a la lucha contra el narcotráfico en México. En sentido inverso (IED mexicana en EEUU), el buen comportamiento ha sido si cabe más notable, en la medida en que el mismo periodo ha visto incrementar el stock en más de un 1000% (de 1.200 a 14.000 millones de dólares), la mitad de las inversiones se destinaron a la industria manufacturera.

### EFFECTOS DEL NAFTA SOBRE CANADÁ

En la medida en que el TLC bilateral entre los EEUU y Canadá data de 1988 (entrando en vigor cinco años antes que el NAFTA), la liberalización se produjo evidentemente mucho antes. EEUU es el principal comprador de mercancías canadienses (pasando de representar el 60,6% del total de exportaciones en 1980, al 87,7% en 2002, y cayendo hasta un 73,7% en la actualidad), así como el principal proveedor de Canadá (pasando de representar el 70,0% en 1983, el 68,7% hasta 1994 y cayendo al 49,5% en 2011).

Canadá ha sido tradicionalmente el mayor cliente de EEUU y también su mayor proveedor, pero en el seno del NAFTA no han incrementado, en términos relativos, sus flujos comerciales: Canadá adquiría en 1987 el 23,5% de las exportaciones estadounidenses y en 2011 lo hizo de apenas el 19%. Por el lado de las importaciones, ha pasado de representar el 20,6% del total al 14,5% en el mismo perio-

### Relaciones comerciales EEUU - Canadá (miles de millones de dólares)



Fuente: Afi, basado en Congressional Research Service (2013).

do, siendo desplazado por China como principal proveedor ya en 2007.

En términos de IED, EEUU es indudablemente el principal inversor en Canadá (319.000 millones de dólares en 2011), representando más del 50% del stock total de la IED en Canadá y el 19% de su PIB. En sentido inverso, EEUU es el principal destino de la IED canadiense, representando el 40% del total de IED realizada por dicho país.

### EL FUTURO: NI CONTIGO NI SIN TI

Como hemos señalado, EEUU se encuentra embarcado en dos grandes acuerdos de libre comercio regionales (Unión Europea y Pacífico), en los que, en un primer momento no estaban llamados a participar sus socios del NAFTA (en el caso del TAFTA, siguen sin estarlo).

Esta actitud genera desconfianza hacia el socio de mayor tamaño y poder, más aún cuando el NAFTA pudiera haber perdido "fuelle", impulso y sobre todo la atención prioritaria de la aún primera economía del mundo, en favor de otros procesos de liberalización geográficamente más alejados ::

<sup>1</sup> Los datos publicados por la Oficina del Representante Presidencial de Comercio contemplan únicamente flujos comerciales privados, quedando excluidos de las estadísticas los correspondientes al comercio de carácter militar, el gasto en defensa y otros servicios gubernamentales.

<sup>2</sup> Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana.

<sup>3</sup> Australia, Brunei, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam.

**TESORERÍA EMPRESAS**



**SI SU EMPRESA  
FUNCIONA  
COMO UN RELOJ,  
OBTIENGA MÁS  
RENDIMIENTO**

RENTABILIDAD PARA  
SUS PUNTAS DE TESORERÍA CON  
DISPONIBILIDAD INMEDIATA

No pague ni un segundo cuando se trata  
de su dinero. Pague solo cuando lo necesite.  
Disponga de fondos de inversión a corto  
plazo de 1 mes y aproveche cada minuto  
de rentabilidad, con total seguridad y  
disponibilidad.

**DEPÓSITO ÁGIL**

- Desde solo 6.000,00 €
- Usted elige y dispone de plazos de inversión entre 1 y 30 días
- 100% del capital invertido garantizado
- Sin comisión de cancelación
- Con tipos de interés muy atractivos, variables en función del plazo

**UNIFOND DINERO, FI**

- Inversión mínima: 170,00 €, con aportaciones posteriores sin límite
- Sin comisiones de ningún tipo por suscripción o reembolso
- Disponibilidad inmediata

