

Doing Business 2013: Regulaciones inteligentes para pequeñas y medianas empresas

Con la edición 2013, son ya diez años de periódica e ininterrumpida difusión de los indicadores de facilidad para hacer negocios elaborados por el Banco Mundial y la Corporación Financiera Internacional para 185 países. España, que se sitúa esta edición en el puesto 44 (bajando 2 posiciones respecto al 2012), ha registrado este año dos reformas destacadas y celebradas por el informe: la implantación de la documentación electrónica en aduanas y la nueva ley concursal.

Verónica López Sabater

CALIDAD DE LAS REGLAS DE JUEGO PARA HACER NEGOCIOS

La facilidad para hacer negocios es una cualidad básica que cualquier economía de mercado debe perseguir y garantizar. Las cualidades que los emprendedores e inversores valoran a la hora de tomar decisiones de inversión en uno u otro lugar vienen en gran medida determinadas, en un mundo globalizado como en el que hoy vivimos y operamos, por las reglas de juego existentes en una u otra realidad, que quedan plasmadas en la regulación, ensamblaje legal y normativo diseñado por las autoridades en sus distintos niveles de competencia y responsabilidad. La regulación debe además contar con los mecanismos para exigir su cumplimiento y sancionar los incumplimientos. Asimismo, las normas deben ser capaces de reconocer los cambios de nuestro entorno y la innovación que tan necesaria resulta para conseguir niveles crecientes de prosperidad. Por último, las normas deben garantizar que cuentan con mecanismos de autoprotección que impidan su modificación arbitraria y discrecional por intereses ajenos a la búsqueda del bienestar general.

Todas estas cualidades pueden resumirse en dos términos que el informe *Doing Business*, me-



dante la medición de diversos indicadores que pasaremos a detallar a continuación, desgrena con especial cuidado: la **seguridad jurídica** - garantía de que las reglas de juego establecidas por el legislador y regulador y variables fundamentales en la toma de decisiones de muchos agentes económicos, no se ven modificadas de forma arbitraria - y la **capacidad de realizar reformas** para que dichas reglas de juego se encuentren alineadas y acordes con la realidad que tienen por objeto ordenar.

EL ÍNDICE DOING BUSINESS

El índice de facilidad para hacer negocios ordena 185 economías en función de su desempeño en un

SEGUROS PARA EMPRESAS



**CUBRA
CASI
TODOS SUS
IMPREVISTOS**

**¿Quién no ha
derramado alguna vez
el café sobre la mesa?**

Por menores como ese serán lo único por lo que tendrá que preocuparse desde ahora, porque Unicaja le ofrece una amplia gama de Seguros para Empresas que cubren los posibles imprevistos que pueden sucederle en el desarrollo de su actividad profesional:

- SEGUROS DE DAÑOS
- SEGUROS PERSONALES
- SEGUROS DE RESPONSABILIDAD CIVIL
- SEGUROS DE CRÉDITO



cada uno de los 10 aspectos valorados¹ por el Banco Mundial y la Corporación Financiera Internacional, los que estas entidades consideran las más relevantes reglas de juego que condicionan el emprendimiento y la inversión: apertura de negocios, obtención de permisos de construcción, acceso a electricidad, registros de propiedad, obtención de crédito, protección de inversores, pago de impuestos, comercio exterior, cumplimiento de contratos y resolución de quiebras (antes cierre de negocios). A estos diez aspectos con toda seguridad veremos próximamente en el índice adherido un nuevo factor que la presente edición ha optado por presentar de forma aislada sin que quede integrado en el índice global ni siquiera en formato de ranking independiente: la contratación de empleados.

Como todo índice sintético, el *Doing Business* adolece de las consecuencias de la simplificación, de la construcción de promedios y de la selección de muestras, en este caso, exclusivamente urbanas. De hecho, del universo de negocios el *Doing Business* 2013 considera "únicamente" aquellos que cumplen con las siguientes características: i) son sociedades de responsabilidad limitada, ii) operan en la principal ciudad de negocios del país, iii) son 100% de capital local y propiedad al menos en un 51% del fundador de la firma - que debe además ejercer de presidente de la junta directiva - estando el resto de la propiedad distribuida en participaciones ninguna superior al 5%; y iv) cuenta con un gerente general profesional. La elaboración de análisis sub nacionales permite profundizar en las características de cada economía, y corregir las desviaciones generadas por el sesgo centralista impuesto en la selección de las muestras. Pero el ritmo de elaboración es lento, y hasta la fecha sólo contamos con los casos de China, Colombia, Egipto, Filipinas, India, Indonesia, Kenia, Marruecos, México, Nigeria, Paquistán y Rusia.

NOVEDADES 2013

Las diez economías que han registrado mayor número de reformas encaminadas a facilitar el entorno para hacer negocios son Polonia, Sri Lanka, Ucrania, Uzbekistán, Burundi, Costa Rica, Mongolia, Grecia, Serbia y Kazajistán.

La edición 2013 del *Doing Business* recoge una sección destacada sobre los países de la Eurozona rescatados y aquellos que se encuentran en una situación cercana al rescate. En particular, señala que Portugal, España, Italia y Grecia han sido grandes reformadores desde el año 2004 con Portugal acumulando 25 reformas regulatorias o institucionales, España y Grecia 17, e Italia 14. El informe destaca que el impacto de estas reformas ha ayudado a que estas economías reduzcan el gap regulatorio en el ámbito de facilidad de hacer negocios con los países que mejor desempeño muestran en la Unión Europea, aunque no parece ser el caso de España, que ha caído en la clasificación general a diferencia de Portugal (que se mantiene en el puesto 30), Grecia (escala 11 puestos, del 89 al 78) e Italia (asciende 2 puestos hasta el 73).

Esta edición incluye también el análisis de una nueva dimensión que formará seguramente parte de la fórmula en futuras ediciones del indicador sintético de facilidad de hacer negocios, fruto de las reformas que en esta materia se están produciendo fundamentalmente en los países de la OCDE. Hablamos de la dimensión de la **contratación de empleados**. Muchos de los países OCDE se han centrado en sus reformas laborales en la reducción de los costes de despido, atendiendo a uno de los principales factores que frenan a los empleadores a crear más puestos de trabajo fijos. De hecho, 15 han sido las reformas regulatorias del mercado de trabajo en países de altos ingresos de la OCDE en los últimos 8 años, traducidas bien en un acortamiento en el periodo de pre-aviso para los empleados o en una reducción de la indemnización de despido. Hoy, el importe prome-

SEGUROS PARA EMPRESAS



**CUBRA
CASI
TODOS SUS
IMPREVISTOS**

**¿Quién no ha
derramado alguna vez
el café sobre la mesa?**

Por menores como ese serán lo único por lo que tendrá que preocuparse desde ahora, porque Unicaja le ofrece una amplia gama de Seguros para Empresas que cubren los posibles imprevistos que pueden sucederle en el desarrollo de su actividad profesional:

- SEGUROS DE DAÑOS
- SEGUROS PERSONALES
- SEGUROS DE RESPONSABILIDAD CIVIL
- SEGUROS DE CRÉDITO



CLASIFICACIÓN ESPAÑA *DOING BUSINESS* 2013

Apertura de un negocio						
Clasificación	Procedimientos (número)	Tiempo (días)	Costo (% de ingreso per cápita)	Requisito de capital mínimo pagado (% de ingreso per cápita)		
136	10	28	4,7	13,2		
Manejo de permisos de construcción						
	Procedimientos (número)	Tiempo (días)	Costo (% de ingreso per cápita)			
38	8	182	51,8			
Obtención de electricidad						
	Procedimientos (número)	Tiempo (días)	Costo (% de ingreso per cápita)			
70	5	101	232,1			
Registro de propiedades						
	Procedimientos (número)	Tiempo (días)	Costo (% de ingreso per cápita)			
	57	5	13	7,1		
Obtención de crédito						
	Índice de fortaleza de los derechos legales (0-10)	Índice de alcance de la información crediticia (0-6)	Cobertura de registros públicos (% de adultos)	Cobertura de organismos privados (% de adultos)		
53	6	5	53,3	13,2		
Protección de los inversores						
	Índice de grado de transparencia (0-10)	Índice de responsabilidad de los directores (0-10)	Índice de facilidad para juicios de accionistas (0-10)	Índice de fortaleza de protección de inversores (0-10)		
100	5	6	4	5		
Pago de impuestos						
	Pagos (numero por año)	Tiempo (horas por año)	Impuesto a las ganancias (%)	Impuestos laborales y contribuciones (%)	Otros impuestos (%)	Tasa de impuestos total (% de ganancia)
34	8	167	1,2	36,8	0,7	38,7
Comercio transfronterizo						
	Documentos para exportar (número)	Tiempo para exportar (días)	Costo de exportación (US\$ por contenedor)	Documentos para importar (número)	Tiempo para importar (días)	Costo de importación (US\$ por contenedor)
39	5	9	1.260	6	9	1.350

Fuente: Doing Business 2013.

dio de las indemnizaciones por despido en países OCDE es de 5,83 semanas de salario (15,2 en España).

El indicador de resolución de quiebras, que sustituye al anterior "closing business" mide hoy el tiempo necesario (en años) para recuperar las deudas, incluyendo apelaciones, reprogramaciones y refinanciaciones. El indicador contempla además del factor tiempo, los costes incurridos en la recuperación de la deuda (tasas judiciales, asesores, abogados, tasadores, subastadores, entre otros), y la tasa de recuperación de los acreedores (el porcentaje por unidad adeudada recuperada, en valor presente) teniendo en cuenta los costes oficiales de resolución de la quiebra y la depreciación de los activos.

ESPAÑA 44

El anterior es uno de los dos indicadores en los que España registra una mejor calificación relativa al año anterior por el fortalecimiento de los procedimientos de resolución de quiebras, que han permitido facilitar la resolución de conflictos por vías no judiciales, facilitando la aprobación de acuerdos entre acreedores y deudores sin necesidad de mediación judicial.

En materia de comercio exterior España también aparece como uno de los países con novedades regulatorias calificadas como facilitadoras de los negocios. En particular, España ha reducido el tiempo necesario para procesar una importación mediante la extensión del uso de la presentación electrónica de declaraciones de aduanas, así como

SEGUROS PARA EMPRESAS



¿Quién no ha derramado alguna vez el café sobre la mesa?

Por menores como ese serán lo único por lo que tendrá que preocuparse desde ahora, porque Unicaja le ofrece una amplia gama de Seguros para Empresas que cubren los posibles imprevistos que pueden sucederle en el desarrollo de su actividad profesional:

- SEGUROS DE DAÑOS
- SEGUROS PERSONALES
- SEGUROS DE RESPONSABILIDAD CIVIL
- SEGUROS DE CRÉDITO



mejorando el uso compartido de la información entre aduanas y otras agencias.

España desciende en seis de los diez indicadores que componen el índice: sólo quedan registradas mejoras en los indicadores de pago de impuestos (reducción del tiempo dedicado a su administración y pago), comercio transfronterizo y resolución de quiebras. El indicador de cumplimiento de contratos queda invariable respecto al año anterior y la caída más acusada (5 posiciones) radica en la obtención de permisos de construcción. Pero es el indicador de apertura de un negocio el que provoca mayor preocupación, ya que existen sólo 49 países en el mundo en los que es más difícil abrir una empresa de lo que lo es en España, y de éstos, sólo dos son miembros de la UE: República Checa (140) y Malta (150). Las desviaciones de este indicador sobre el promedio de los países de la OCDE se concentran en el tiempo y número de procedimientos necesarios para conseguir una licencia de funcionamiento: son 10 los trámites necesarios (el doble que el promedio OCDE) y 28 los días que han de ser invertidos en la realización de dichos trámites (12 para la OCDE).

A la luz de estos indicadores, que aunque simplistas y agregados por obligación metodológica,

resultan ser una referencia consensuada y estandarizada a nivel mundial, nuestras autoridades habrían de realizar todos los esfuerzos por garantizar que España escala posiciones con paso firme y sin dilaciones. No es en absoluto una buena noticia que existan 43 economías en las que resulte más sencillo hacer negocios que en la nuestra, y es desolador que sea más fácil abrir un negocio en cualquiera de los 135 países que nos adelantan en dicho indicador que en el nuestro.

Sirvan los indicadores para la toma de decisiones y el establecimiento de objetivos para el fomento del emprendimiento en España. Las pequeñas y medianas empresas son las principales fuentes generadoras de empleo en nuestro país y afrontan numerosas dificultades que en gran medida, como desvela el informe, son consecuencia directa del marco regulatorio e institucional existente que, lejos de facilitar la toma de decisiones en favor del emprendimiento, genera fuertes desincentivos a la creación de empresas. No en vano, el parque empresarial hoy en día es significativamente inferior al que nuestro país registraba antes de la crisis² ::

¹ La puntuación final que determina la posición en el ranking es el resultado del promedio de los ránquines porcentuales en los 10 temas de referencia. El número de reformas valoradas no incluye aquellas que hacen más difícil realizar negocios.

² Ver informe "Emprender en momento de crisis: riesgos y factores de éxito" elaborado por Analistas Financieros Internacionales (AFI) y publicado por el Instituto de Ciencias del Seguro de la Fundación MAPFRE.

SEGUROS PARA EMPRESAS



**¿Quién no ha
derramado alguna vez
el café sobre la mesa?**

Por menores como ese serán lo único por lo que tendrá que preocuparse desde ahora, porque Unicaja le ofrece una amplia gama de Seguros para Empresas que cubren los posibles imprevistos que pueden sucederle en el desarrollo de su actividad profesional:

- SEGUROS DE DAÑOS
- SEGUROS PERSONALES
- SEGUROS DE RESPONSABILIDAD CIVIL
- SEGUROS DE CRÉDITO

